

Dossier: Economía-Espacio-Sociedad – Diversidades territoriales, conflictos agrarios y desigualdades alimentarias en Argentina y Brasil de los siglos XX y XXI

El “mundo rural” es heterogéneo y complejo. Argentina y Brasil dan muestras de esos rasgos a través de la organización de sus territorios, la construcción social del espacio y sus diferencias regionales, asociadas a las agroindustrias y al tránsito de la agricultura al agronegocio. Los conflictos sociales vinculados al sistema de tenencia de la tierra y la jerarquía variable de sus actores sociales y corporaciones agrarias, son parte de esa diversidad, que también se expresa en las distintas formas del hambre y la desigualdad nutricional en la cual viven sus habitantes.

La organización del territorio y la construcción social del espacio definen la región. La espacialidad natural, que tuviera vigencia hasta los años de 1960, ha dado paso a una “lógica social” e institucional del territorio (ECKERT, 1996). Las “espacialidades diferenciales” de la década de 1980, (CORAGGIO, 1987) se han convertido en “complejos territoriales”, que permiten diseñar un diagnóstico regional modificable con la aplicación de políticas correctivas (MANZANAL Y ROFMAN, 1989).

Por otra parte, a lo largo de los siglos XX y XXI, hubo una significativa modernización capitalista de la agricultura en Argentina y en Brasil. Los cambios tecnológicos productivos del sector agropecuario impactaron directamente en ambos territorios y produjeron diversos conflictos sociales. En este contexto, surgen nuevos actores y otros que se reconfiguran para confrontar con los efectos económicos y sociales de la expansión del agro-negocio.

Los conflictos agrarios resultantes y la diversidad territorial son expresiones de la transición nutricional en Brasil y Argentina. Con distintos puntos de partida y diversas políticas públicas implementadas en cada caso, es posible reconocer el carácter complejo que adquiere la lucha contra el hambre desde mediados del siglo XX. La cuestión alimentaria es una preocupación a nivel mundial. Se vincula a la industrialización de los alimentos como a las transformaciones en el vínculo entre productores y consumidores (HOLT-GIMÉNEZ,

2017). Los abordajes teóricos y los estudios de caso dan cuenta de la composición de la dieta como factor de desigualdad social, y también de los cambios productivos que provoca esta transformación del vínculo con los alimentos, atentando contra la seguridad y la soberanía alimentarias (FAO, 2018).

El poder y las políticas públicas generadas desde el Estado integran este entramado complejo y diverso, como parte de una red permeable vinculada a las relaciones desiguales y como sustento de una realidad múltiple y también incierta que se asienta en continuidades y cambios a lo largo de los siglos XX y XXI. El abordaje propuesto para los trabajos que integran este dossier se sostiene en tres ejes:

1. El ordenamiento del territorio en ámbitos rurales (construcción social del espacio, desigualdades regionales y políticas públicas) Los ámbitos rurales en Argentina y Brasil, en tanto “territorios posibles”, se componen de procesos, lugares y actores, que integran “una agenda de problemas y tendencias de análisis” (BOZZANO, 2009. BARRIERA, Y ROLDÁN, 2004. VELÁZQUEZ, 2008). Se trata de un asunto primordial para elaborar una historia regional interdisciplinar como expresión de un “juego de escalas” entre la micro y la macrohistoria (REVEL, 1995: 125-143. LEVI, 2019).

Como parte de este debate se presentan los trabajos de María Celia Bravo para la Argentina y el producido en coautoría por Silvana Winckler y Arlene Renk, para el caso de Brasil. En el primero de ellos se aborda la historia regional del norte argentino en el largo plazo, analizando “La configuración espacial del modelo azucarero tucumano, colapso económico, reconversión productiva y conflictos sociales. Argentina (1870-1970)”. Se trata de un estudio histórico acerca de las políticas públicas impulsoras de la modernización azucarera tucumana (1870-1895), para contrastarlas con las que ocasionaron la desarticulación económico-social de esta agroindustria (1956-1970). El parque industrial tucumano configurado en el último tercio del siglo XIX al amparo de las políticas proteccionistas, el acceso al crédito y el desarrollo ferroviario, son los ejes que estudia la autora para identificar el paisaje social modificado con las urbanizaciones al interior de los ingenios y la formación de pueblos azucareros en torno a las estaciones ferroviarias. Al cabo de un siglo, el complejo azucarero tucumano mostraría una reestructuración nacida del gobierno autoritario liderado por el General Juan Carlos Onganía cuyos resultados exponen una abrupta contracción del volumen productivo, la concentración fabril y agraria, el cierre de 11 ingenios, el declive de los pueblos azucareros, el crecimiento de la desocupación y la emigración. Estas políticas generarían cambios en la organización del territorio y sus actores, que pronto habrían de articularse con movimientos de protesta de los sectores azucareros

afectados, dando lugar al surgimiento de nuevos actores corporativos. Por su parte, para el caso de Brasil, Silvana Winckler y Arlene Renk, desde el campo del derecho y la antropología social, también con perspectiva regional, emprenden el abordaje de este eje temático enfocándose en la cuestión del “Hidronegocio y los conflictos ambientales en el Oeste de Santa Catarina”. El impacto socio-ambiental y sus conflictos es el tema central de esta propuesta para referirse al ordenamiento territorial y sus consecuencias, a través de un estudio de caso específico que atiende a los efectos generados por la instalación de la Usina Hidroeléctrica de Foz do Chapecó, el papel desempeñado por el Estado en el financiamiento del megaproyecto, las inversiones privadas en el ámbito del hidronegocio y las movilizaciones que tuvieron como protagonistas a los sectores sociales afectados. Un estudio bibliográfico, documental y el análisis crítico de interesantes entrevistas realizadas en 2019, resultan la base de este original aporte para el estudio del territorio.

2. Los conflictos agrarios (los actores sociales ante las disputas por la tierra, el agronegocio y la agricultura familiar) se vinculan al movimiento de los trabajadores rurales sin tierra, los arrendatarios, las poblaciones afectadas por la construcción de centrales hidroeléctricas como dejara expuesto el estudio del eje anterior, las organizaciones representativas de los agricultores familiares, producen una rica experiencia de resistencia y organización societaria al protagonizar una intensa lucha por sus derechos, que merece ser estudiada.

Respecto de este eje que avanza en los estudios sobre los conflictos agrarios, el abordaje histórico de la situación en la Argentina durante las primeras décadas del siglo XX, está a cargo de Pablo Voldkin, quien plantea el desafío de que “No todo lo que reluce es oro: condiciones de vida y protestas de los pequeños agricultores pampeanos en la Argentina “granero del mundo” (1900-1930)”. La propuesta analiza las condiciones de vida y de trabajo de los pequeños y medianos agricultores de la región pampeana durante la etapa agroexportadora, es decir, cuando la Argentina era uno de los principales exportadores de trigo y maíz a escala mundial. Estos productores, arrendatarios y aparceros, serían los protagonistas en la expansión de la superficie cultivada, a pesar de las severas limitaciones para acceder a la propiedad de la tierra y al crédito bancario, así como ante las imposiciones de los grandes terratenientes, de las empresas ferroviarias y de las firmas monopólicas de la comercialización de granos. Aquí se analizan -mediante un registro importante de publicaciones periódicas de la época- las primeras y diversas medidas de protesta y organización -como la Federación Agraria Argentina (1912)- para visibilizar sus dificultades y lograr temporarias rebajas en el monto de los arrendamientos y la sanción de un

circunscripto número de leyes que no serían insuficientes para atemperar el patrón latifundista en el sistema de tenencia de la tierra, en esta rica región argentina. Desde otra perspectiva y con alcances más actuales la cuestión rural y sus conflictos es abordada por la antropóloga social Gabriela Otilia Margarita Schiavoni, para un territorio de la triple frontera en el Nordeste de la Argentina. Se trata de “Alimentando agencia: La escala familiar de las organizaciones de producción de alimentos en Misiones (Arg)”. Este trabajo es interesante por las fuentes antropológicas que utiliza, por la actualidad del tema que aborda y porque permite el enlace directo con el tercer eje de estudio que se plantea este dossier, porque es la producción de alimentos frescos en la provincia de Misiones, la que aquí se caracteriza como una respuesta de los pequeños productores a los cambios ocurridos en las cadenas agroindustriales, generado por el quiebre de la regulación del Estado en la década de 1990. Como sostiene la autora, la producción y comercialización de alimentos por los propios agricultores constituyó una vía diseñada por la principal organización agraria de la provincia (el Movimiento Agrario de Misiones), pero también precisa de modo explícito que el desarrollo de esta actividad durante los últimos 25 años engendró un formato específico de agencia: asociaciones pequeñas, de carácter doméstico que se multiplican sin aumento de escala. Este artículo describe con precisión las características de algunas de estas organizaciones, utilizando datos provenientes del trabajo de campo etnográfico llevado a cabo en diversos asentamientos rurales de la provincia de Misiones, que le da particular originalidad a este estudio.

3. Las desigualdades alimentarias (malnutrición/desnutrición) se asocian a la exclusión social. Productores, proveedores y consumidores de alimentos forman parte del escenario y son sus actores principales. La conformación de la dieta como indicador de desigualdad social incluye las nuevas formas del hambre y la malnutrición, porque combina el exceso de kcal con la carencia de nutrientes críticos (RIEFF, 2016). La creciente commoditización de la producción alimentaria impuesta por el agronegocio genera tensiones que trascienden el mundo rural y muestra la correlación entre la menor biodiversidad y la pérdida del carácter omnívoro de la dieta.

Tres trabajos aportan a la caracterización, comprensión e interpretación teórica, conceptual y estadística, mediante el estudio de casos y enfoques más globales, para dar cuerpo a este tercer y último eje del dossier propuesto. El primero de ellos realiza un estudio desde el campo de la sociología de los alimentos, con el aporte de fuentes estadísticas y teóricas de actualidad. Su autor es el sociólogo Luis E. Blacha, quien aborda la cuestión: “Agronegocio y desigualdad nutricional en Argentina (siglos XX y XXI). La dieta entre la

productividad y la exclusión social”. Propone desde dicha perspectiva, analizar la composición de la dieta argentina del siglo XXI como un factor de exclusión social. Entiende que es un tipo de desigualdad social, la nutricional, que está determinada tanto por la oferta alimentaria como por el acceso a nutrientes. Mientras que el hambre incluye situaciones de carencia (de nutrientes) como de exceso (de kcal), que pueden reconstruirse a partir de los cambios en los cuerpos de los consumidores. De este modo, los alimentos industrializados producidos a partir del modelo de agronegocios se caracterizan por un flavor -entendido como construcción sensorial compleja que trasciende al gusto- que se convierte en parte del fundamento de la desigualdad nutricional. En tal sentido, este trabajo muestra cómo la oferta, la accesibilidad y el flavor son elementos significativos para el diseño de soluciones alimentarias, cuando la dieta se valora como un factor de inclusión social. Una propuesta temporalmente más acotada (2008-2022) es la que presenta desde la perspectiva del desarrollo económico, Rolando García Bernado al referirse al “Acceso a la comida e injusticia alimentaria. Revisitando la controversia sobre la crisis alimentaria de 2008 a la luz del 2022”, con un enfoque puesto en la financiarización, la variación en los precios y el producto bruto per cápita agrario. La frecuencia de las crisis alimentarias del siglo XXI, que en los últimos años resulta influida por la pandemia del COVID-19 y el conflicto ruso ucraniano, son los asuntos centrales que permiten al autor exponer de modo general, la dinámica de dichas crisis alimentarias en sus tendencias de mediano y corto plazo. Por último, y como un compendio de las realidades en Argentina y Brasil, Antonio Inácio Andrioli presenta desde la agroecología su estudio acerca de las “Desigualdades alimentarias en Argentina y Brasil: un dilema de nuestro tiempo”. La soberanía e inseguridad alimentarias y especialmente el hambre como causa de la desigualdad, son los ejes centrales que el autor despliega para llevar a cabo su análisis que pretende evaluar la situación de las desigualdades alimentarias en ambos países de América del Sur, poseedores -como sostiene el mismo en sus argumentos- de “territorios ricos y hambrientos al mismo tiempo”. La pérdida del poder adquisitivo de sus poblaciones, la concentración de la tierra, la falencia de las políticas públicas para combatir la pobreza y el diversificar el modelo agroexportador de productos básicos, forman parte de las causas que dan consistencia a sus explicaciones, basadas en estudios estadísticos y de diagnóstico político, acerca de la injusta distribución de la renta y el aumento de la pobreza entre los actores sociales, tanto en ámbitos rurales como urbanos.

En síntesis, la propuesta central de este dossier acerca de las diversidades territoriales, los conflictos agrarios y las desigualdades alimentarias en Argentina y Brasil durante los siglos XX y XXI, quedan aquí expuestas desde ámbitos disciplinares, contextos teóricos y

regionales distintos, pero convergentes, complementarios, y con registros e interpretaciones que se proponen incentivar el debate académico, para que sus resultados puedan convertirse en insumos para la implementación de políticas públicas plurales y equitativas.

El número de esta revista se completa con tres trabajos sobre temas abiertos que enriquecen, desde otras perspectivas sociales, migratorias y medioambientales, aspectos que no se abordan en el dossier reseñado.

Desde el campo de la geografía y de las ciencias sociales, Emanuela Gamberoni y João Carlos Tedesco proponen analizar brevemente las “Dinâmicas históricas e causalidades da diáspora senegalesa – 1970-2010: breves apontamentos”. Un tema de interés actual que mediante estadísticas, cartografía e ilustraciones fotográficas se propone caracterizar e interpretar en términos demográficos, territoriales y medioambientales a lo largo de 4 décadas, las causas que produjeron la intensa movilidad de la población de Senegal hacia nuevos destinos, y especialmente hacia América Latina, en particular a Brasil, como parte de un ciclo migratorio -señalan los autores- que forma parte de una dinámica propia en busca de nuevos espacios, esperanzas, oportunidades y horizontes como cualidades sustantivas y simbólicas del acto de migrar.

El segundo aporte para esta sección de temas libres pertenece a Leonardo de Camargo Subtil, especialista en derecho marítimo, quien -con enfoque histórico- propone investigar como parte del derecho internacional, un tema original y poco analizado por la historiografía. Se trata del régimen de protección de las ballenas durante la primera mitad del siglo XX. El análisis es esencialmente normativo con enfoque deductivo y se propone considerar, como expone el autor, “el régimen jurídico de regulación de la caza de ballenas” en los tiempos precedentes a la Segunda Guerra Mundial, con el objetivo de comprender la posibilidad de conciliar “la estabilidad de la industria ballenera y la transformación a través de la protección inicial de la propia especie ballenera”. Convenciones, protocolos y acuerdos establecidos durante la década de 1930, se convierten en las fuentes primarias principales de este interesante trabajo académico, que refiere “A evolução histórico-normativa do regime internacional de proteção às baleias antes da Segunda Guerra Mundial: Entre estabilidade e transformação”.

Por último, José Antonio Moraes do Nascimento, presenta un estudio histórico regional de la privatización de los territorios forestales a través de un estudio de caso. Se trata de “A contestação da identidade comunitária através da privatização dos territórios florestais comunais do Rio Grande do Sul durante o século XIX”, en base al análisis de documentos municipales, publicaciones oficiales de época, oficios y correspondencia, que otorgan

originalidad al abordaje propuesto. Sus planteos e interpretaciones refieren a la relación con la identidad comunitaria, la privatización y las áreas forestales comunales para mediados del siglo XIX, cuando se discutía y sancionaba la Ley de Tierras de 1850. La impugnación de la identidad comunitaria que forma parte del discurso oficial de la época alienta la privatización de los territorios, pero al mismo tiempo, Moraes do Nascimento subraya como se generan conflictos y tensiones, que se tornan agudos en el Norte de Río Grande do Sul; es decir, en un espacio geográfico al que el autor otorga centralidad en este trabajo de investigación.

Dra. Noemí Girbal-Blacha, CONICET/CEAR-UNQ, Argentina

Dr. Emerson Neves da Silva, UFFS, Brasil

Dr. Lisandro Rodríguez, CONICET- FHyCS/UNaM, Argentina

Bibliografía:

BARRIERA, Darío y ROLDÁN, Diego (compiladores): **Territorios, espacios y sociedades. Agenda de problemas y tendencias de análisis**, Rosario, UNR Editora, 2004.

BOZZANO, Horacio: **Territorios posibles. Procesos, lugares y actores**, Buenos Aires, Lumière, 2009.

CORAGGIO, José Luis: **Territorios en transición. Crítica a la planificación regional en América Latina**, Quito, Ed. Ciudad, 1987.

ECKERT, Denis: **Évaluation et prospective des territoires**, París, Reclus, 1996.

FAO: **El Estado de los mercados de productos básicos agrícolas. El comercio agrícola, el cambio climático y la seguridad alimentaria**, Roma, FAO, 2018.

HOLT-GIMÉNEZ, Eric: **El capitalismo también entra por la boca: comprendamos la economía política de nuestra comida**. New York: Monthly Review Press-Food First Books, 2017.

LEVI, Giovanni: **Microhistorias**, Bogotá, Universidad de los Andes. Facultad de Ciencias Sociales, 2019.

MANZANAL, Mabel y ROFMAN, Alejandro: **Las economías regionales de la Argentina. Crisis y políticas de desarrollo**, Buenos Aires, CEUR/CEAL, 1989.

REVEL, Jacques. Micro-análisis y construcción de lo social. En: **Anuario IHES**, núm. 10, 1995, p. 125-143.

RIEFF, David: **El oprobio del hambre. Alimentos, justicia y dinero en el siglo XXI**, Barcelona, Taurus, 2016.

VELÁZQUEZ, Guillermo Angel: **Geografía y bienestar**. Situación local, regional y global de la Argentina, luego del censo de 2001, Buenos Aires, Eudeba, 2008.